

Министерство образования Оренбургской области  
460000, г.Оренбург, ул.Постникова, 27  
телефон: (3532) 77-44-41; e-mail: minobr@obraz-orenburg.ru

Предписание  
об устранении нарушений

Дата: 21 января 2016 года

№ 01-21/3165/пр

В соответствии с приказом министерства образования Оренбургской области от 28.12.2015 № 01-21/3165 «О проведении плановой выездной проверки Управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк» в Управлении образования администрации муниципального образования город Новотроицк 18 – 21 января 2016 года была проведена плановая выездная проверка.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не разработан механизм информирования родителями (законными представителями) органа местного самоуправления о выборе семейного образования в качестве формы получения образования.

2. В нарушение ч. 5 ст. 5, ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

- не осуществляется изучение спроса на образование;
- не сформирована эффективная система предпрофильной подготовки и профильного обучения.

3. В нарушение ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не осуществляется за счёт местного бюджета обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций г. Новотроицка, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов.

4. В нарушение п. 3.1 распоряжения Главы администрации Оренбургской области от 09.08.2000 № 905-р «О порядке учета детей школьного возраста»:

- не координируется деятельность образовательных учреждений со всеми заинтересованными ведомствами и службами по профилактике отсева учащихся из общеобразовательных учреждений и защите их прав и законных интересов в части отсутствия в плане мероприятий, содержащем данный вопрос;
- не обеспечивается в полном объеме контроль за оформлением всех документов учета детей в образовательных организациях.

5. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не в полном объеме обеспечено качество предоставления общего образования:

- не освоили программу среднего общего образования (выпущены со справкой) в 2014 году – 2 ученика СОШ № 10, в 2015 году – 4 ученика (СОШ № 4, СОШ № 15, СОШ № 17, Лицей №1);

- имеет место отрицательная динамика результатов ЕГЭ по литературе, английскому языку, информатике.

6. В нарушение ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не организована помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в охране и укреплении психического здоровья, необходимой коррекции нарушений их развития.

7. В нарушение ч. 5 ст. 5, ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

- не обеспечена логопедическая и психолого-педагогическая помощь обучающимся г. Новотроицк;

- не созданы необходимые условия для получения образования детьми с ОВЗ в пределах, определяемых государственным образовательным стандартом.

8. В нарушении приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»:

- не имеют дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики руководители образовательных организаций г. Новотроицка Барабанщикова Е.В., Иванова О.И., Шиндяева А.В., Гальцева Н.В., Коростелева Н.В., Бояркина А.В., Малюга Л.С., Мушинская Н.В., Рыбина Н.А., Артемьева С.А., Карева Т.П., Бочарова В.М.;

- не имеет высшего профессионального образования Кривошеева Л.И.

9. В нарушение ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не представлены справки об отсутствии ограничений занятия должности руководителя (Барабанщикова Е.В., Андреева Т.В., Акимова Н.П., Иванова О.И., Шиндяева А.В., Котова Л.А., Ибатулина Т.Р., Федотова И.В., Кривошеева Л.И., Бережок Г.В., Рудометова А.Н., Коростелева Н.В., Бояркина А.В., Малюга Л.С., Туркина Н.А., Зыбина Т.П., Артемьева С.А., Рудюк В.Е., Бочарова В.М., Дементьева Н.А.).

10. В нарушение ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не прошли обязательную аттестацию руководители образовательных организаций г. Новотроицк (Иванова О.И., Бережок Г.В., Батурина Е.Н. Филиппова Е.В., Мацвай Н.Н., Зазоркина З.А., Артемьева С.А., Карева Т.П.) и кандидаты на должность руководителя.

11. В нарушение п. 8 ч. 2 ст. 89 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует повышение квалификации специалистов муниципального органа, осуществляющего

управление в сфере образования: Жарко Е.В., Демидова С.В., Жанкулова А.А., Корпач С.В., Кравцова Е.М., Крамаренко О.Н., Ковцун Е.А., Саитова А.П., Фирсова Е.Н.

12. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» положение «Об управлении образования администрации муниципального образования г. Новотроицк», утвержденный городским Советом депутатов от 27.01.2015 № 636 устанавливает несвойственные органу, осуществляющему управление образованием функции:

- совместно с соответствующими ведомствами при лицензировании образовательных учреждений проводит предварительную экспертизу соответствия условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых образовательным учреждением, государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений, оборудования учебных помещений, оснащённости учебного процесса, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов (п. 17);

- контролирует соблюдение образовательным учреждением независимо от его организационно-правовой формы положений, предусмотренных лицензией (п.22);

- согласовывает годовые календарные учебные графики, планы, расписания образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Новотроицк (п.24).

- пп.1 п. 1 глава 2 содержат ссылки на нормы законодательства утратившие силу (среднее (полное)).

13. В нарушение п. 7 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» положение «Об управлении образования администрации муниципального образования г. Новотроицк», утвержденный городским Советом депутатов от 27.01.2015 № 636 не предусматривает согласование программы развития образовательной организации.

14. В нарушение ст. 22 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образования в Российской Федерации» постановление Администрации муниципального образования г. Новотроицк от 31.12 2015 № 2623-п «Об утверждении порядка создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций муниципального образования г. Новотроицк Оренбургской области» не предусматривает проведение учета мнения жителей сельского поселения при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации.

15. В нарушение п. 7 ч. 1 ст. 9, ст. 22 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образования в Российской Федерации» постановление Администрации муниципального образования г. Новотроицк от 31.12 2015 № 2623-п «Об утверждении порядка создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций муниципального обра-

зования г. Новотроицк Оренбургской области» регламентирует установление администрацией муниципального образования город Новотроицк порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации образовательной организации, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключения.

16. В нарушение п. 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования», приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» изданы распорядительные акты органа местного самоуправления о закреплении территорий за образовательными организациями (позднее 1.02, 1.04).

17. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам» (п. 1.3) не приведен в соответствии с действующим законодательством (содержит ссылки на документы, утратившие силу); содержит ссылку на нормы законодательства утратившие силу (п. 2.3, п. 3.2, п. 3.4, п. 3.5.1., п. 3.5.2).

18. В нарушение п. 7 постановления Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» отсутствует локальный акт органа, осуществляющего управление в сфере образования, о процедурах, сроках проведения и показателях мониторинга системы образования.

19. В нарушение ст. 97 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», постановления Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» на официальном сайте органа, осуществляющего управление в сфере образования, не представлена информация за состоянием образования и динамикой изменений его результатов, условиями осуществления образовательной деятельности, контингентом обучающихся, учебными и внеучебными достижениями, профессиональными достижениями выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также информация о результатах проверок государственными органами.

20. В нарушение постановления Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» на официальном сайте органа, осуществляющего управление в сфере образования, не представлена информация о:

- численности населения, получающего дошкольное образование, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, а также обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам;

- кадровом обеспечении дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации основных общеобразовательных программ, дополнительных общеобразовательных программ, а также оценка уровня заработной платы педагогических работников;

- материально-техническом и информационном обеспечении дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, а также иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации основных общеобразовательных программ, дополнительных общеобразовательных программ;

- условиях получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами;

- результатах аттестации лиц, обучающихся по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования;

- состоянии здоровья лиц, обучающихся по программам дошкольного образования, по основным общеобразовательным программам, здоровьесберегающих условиях, условиях организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в общеобразовательных организациях, а также в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации основных общеобразовательных программ;

- изменении сети дошкольных образовательных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, дополнительным общеобразовательным программам (в том числе ликвидация и реорганизация организаций, осуществляющих образовательную деятельность);

- финансово-экономической деятельности дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, а также иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части реализации основных общеобразовательных программ, дополнительных общеобразовательных программ;

- создание безопасных условий при организации образовательного процесса в дошкольных образовательных организациях, в общеобразовательных организациях;

- оценке деятельности системы образования гражданами;

- развитии региональных систем оценки качества образования.

21. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» не обеспечивается на должном уровне содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций: не зарегистрированы в установленном законодательством порядке объекты недвижимости (земельные участки) в 5 (МОАУ «СОШ № 5», МОАУ «СОШ № 17», МДОАУ «Детский сад № 11», МДОАУ «Детский сад № 26», МДОАУ «Детский сад села Пригорное») образовательных учреждениях района соответственно.

22. В нарушение ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» не организовано ежегодное обучение по программе технического минимума водителей автотранспортных средств, осуществляющих перевозки детей.

Акт от «21» января 2016 года № 01-21/3165/а по итогам проверки Управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк прилагается.

На основании вышеизложенного предписываю:

1. Разработать план мероприятий по предупреждению последствий и устранению выявленных нарушений.
2. Устранить выявленные нарушения законодательства Российской Федерации в срок до 01.07.2016.
3. Предоставить отчёт об исполнении предписания и устранении нарушений с приложением копий необходимых документов до 01.07.2016.


Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации

Салимов Р.Н.,  
начальник отдела лицензирования и аккредитации  
образовательных организаций  
управления контроля и надзора,  
лицензирования и аккредитации  
образовательных организаций  
министерства образования Оренбургской области



(подпись)


Филькова Лариса Николаевна,  
и.о. начальника отдела надзора и контроля  
за исполнением законодательства РФ  
управления контроля и надзора,  
лицензирования и аккредитации ОО  
министерства образования Оренбургской области



(подпись)

Тамбовцева Марина Александровна,  
главный специалист отдела контроля качества

образования управления контроля и надзора,  
лицензирования и аккредитации ОО  
министерства образования Оренбургской области



(подпись)

Куштым Ирина Станиславовна,  
главный специалист отдела контроля качества  
образования управления контроля и надзора,  
лицензирования и аккредитации ОО  
министерства образования Оренбургской области



(подпись)

Предписание получено: 21.01.2016  
начальник Управления образования администрации  
муниципального образования город Новотроицк  
О.П. Недорезова



(подпись)